



1 апреля 2020 года в рамках принятия мер по смягчению негативных последствий пандемии COVID-19 Президент РФ подписал Федеральный закон № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

На период сложной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением коронавирусной инфекции, мы подготовили обзор наиболее актуальных материалов, которые помогут разобраться во всех юридических нюансах и правовых сложностях ведения бизнеса в новых реалиях.



НАТАЛЬЯ ДЕМИНА

старший юрист
Maxima Legal

✉ n.demina@maximalegal.ru



НАТАЛЬЯ ДЯТЛОВА

партнер
Maxima Legal

✉ n.diatlova@maximalegal.ru



АЛИНА КАЛИНСКОВА

младший юрист
Maxima Legal

✉ a.kalinskova@maximalegal.ru

САНИТАРНЫЕ И ИНЫЕ НОРМЫ ОГРАНИЧИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

1) Правила, связанные с введением режима повышенной готовности

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 (с учетом изменений от 16.03.2020, 18.03.2020, 24.03.2020, 26.03.2020, 27.03.2020, 28.03.2020, 30.03.2020, 03.04.2020, 10.04.2020) (далее также – Постановление Правительства Санкт-Петербурга № 121) был введен режим повышенной готовности, в связи с чем работодателям, осуществляющим деятельность на территории Санкт-Петербурга, было рекомендовано:

- воздержаться от направления своих работников в служебные командировки на территории иностранных государств, от проведения мероприятий с участием иностранных граждан, а также от принятия участия в таких мероприятиях
- осуществлять мероприятия, направленные на выявление работников с признаками инфекционного заболевания (повышенная температура тела, кашель и др.) и недопущение нахождения таких работников на рабочем месте
- при поступлении запроса Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу незамедлительно представлять информацию обо всех контактах работника, заболевшего коронавирусной инфекцией, в связи с исполнением им трудовых функций
- при поступлении информации от Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу о заболевании работника коронавирусной инфекцией организовать проведение дезинфекции помещений, где находился указанный заболевший работник
- активизировать внедрение дистанционных способов осуществления работниками трудовых функций, а также проведения собраний, совещаний и иных подобных мероприятий с использованием сетей связи общего пользования
- обеспечить дезинфекцию контактных поверхностей в помещениях в течение дня, использование в помещениях оборудования по обеззараживанию воздуха
- организовать распределение работников по группам, каждой из которых перерыв для отдыха и приема пищи предоставляется в разные периоды времени в течение рабочего дня (рабочей смены)

В Санкт-Петербурге обязательность выполнения вышеуказанных рекомендаций устанавливается также пунктом 4 Постановления главного государственного санитарного врача по городу Санкт-Петербургу от 16.03.2020 № 2 «О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, в городе Санкт-Петербурге».

В Москве, согласно Указу мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности», схожие нормы также являются **обязательными** для работодателей.

Ответственность за несоблюдение

В случае неисполнения данных обязанностей работодатели могут быть привлечены к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, а именно:

за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенное в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), что может повлечь

административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток или наложение **административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей** (для индивидуальных предпринимателей) или в размере **от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей** (для юридических лиц),

либо за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.27.1 КоАП РФ, а именно за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, что может повлечь

наложение административного штрафа в размере **от двух тысяч до пяти тысяч рублей** (для индивидуальных предпринимателей) или в размере **от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей** (для юридических лиц).

В случае если работник прибыл из страны, в которой наблюдается неблагоприятная эпидемиологическая ситуация по коронавирусу, и обязан придерживаться режима самоизоляции, ему выдается больничный лист. При этом, согласно Временным правилам оформления листов нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.03.2020 № 294, назначение и выплата пособия по временной нетрудоспособности в случае карантина осуществляются территориальными органами Фонда по месту регистрации страхователя.

2) Приостановление деятельности организаций в ряде отраслей промышленности и сферы услуг на период до 30.04.2020 г.

Немаловажной составляющей новых нормативно-правовых актов, связанных с распространением коронавируса на территории Российской Федерации, являются нормы о приостановлении деятельности организаций в ряде отраслей промышленности и сферы услуг.

Так, в соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга № 121 до 30.04.2020 на территории Санкт-Петербурга запрещены:

- проведение спортивных, культурных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий
- доступ посетителей в различные организации, осуществляющие культурную и развлекательную деятельность (музеи, театры, развлекательные центры и т.п.)
- доступ посетителей в плавательные бассейны и фитнес-центры
- курение с использованием кальянов в помещениях и на территории предприятий и в иных общественных местах
- распространение печатных материалов, за исключением периодических печатных изданий, посредством передачи их из рук в руки
- деятельность различных предприятий общественного питания (за исключением доставки заказов и оказания услуг общественного питания в помещениях предприятий)

- работа объектов розничной торговли (за исключением аптечных учреждений, объектов розничной торговли, в которых осуществляется заключение договоров на оказание услуг связи и реализация связанных с данными услугами средств связи, в том числе мобильных средств связи, объектов розничной торговли периодическими печатными изданиями, объектов розничной торговли моторным топливом, заправочных электростанций для зарядки электрических транспортных средств, объектов розничной торговли табачной продукцией, а также объектов розничной торговли в части реализации исключительно непродовольственных товаров первой необходимости и/или продовольственных товаров)
- предоставление услуг физическим лицам, предусматривающих при их оказании очное присутствие физического лица, за исключением услуг, оказываемых дистанционным способом либо посредством курьерской доставки, медицинских, реабилитационных услуг, услуг по уходу за престарелыми и иными нуждающимися лицами и иных услуг в сфере социального обслуживания, транспортных услуг, услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, услуг по проведению технического осмотра, услуг по химической чистке и стирке одежды, гостиничных, ветеринарных, финансовых, жилищно-коммунальных услуг, услуг связи, услуг по обеспечению бесперебойной работы телекоммуникационных сетей, центров обработки данных, услуг в сфере информационных технологий, массовых коммуникаций и средств массовой информации, услуг по погребению
- посещение физическими лицами объектов (территорий) религиозных организаций, парков, садов, скверов, а также кладбищ Санкт-Петербурга согласно Перечням, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 03.04.2008 № 377, за исключением случаев обращения за оформлением услуг по погребению и участия в погребении
- предоставление государственных, муниципальных и иных услуг в помещениях МФЦ
- посещение физическими лицами помещений предприятий (организаций), за исключением на которых не распространяется действие Указа Президента от 25.03.2020 № 206
- осуществление ряда регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок

Также распоряжением Правительства РФ от 27.03.2020 № 762-р утвержден новый рекомендуемый перечень непродовольственных товаров первой необходимости, из прежнего перечня были исключены следующие товары: компьютерное, электронное и оптическое оборудование, бытовые приборы, табак, очки и линзы, автозапчасти, стройматериалы, товары для сада и огорода, похоронные принадлежности, печатные СМИ.

В Санкт-Петербурге установлена административная ответственность за неисполнение требований о временной приостановке проведения мероприятий с очным присутствием граждан, а также работы объектов розничной торговли, организаций (предприятий) общественного питания, оказания услуг с посещением гражданами таких объектов, организаций (предприятий) (п. 1 ст. 8⁶⁻¹ Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»), что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей (от сорока тысяч до пятидесяти тысяч - в случае повторного нарушения), и на юридических лиц в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей (от трехсот тысяч до пятисот тысяч – в случае повторного нарушения).

Важно отметить, что согласно Указу Мэра Москвы от 29.03.2020 № 34-УМ аналогичные ограничения введены на территории города Москвы. Также п. 1 ст. 3.18.1 Закона города Москвы

от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» предусматривает аналогичную ответственность за совершение вышеуказанного административного правонарушения.

3) Режим самоизоляции и ответственность за его несоблюдение

Для жителей города Москвы и в ряде других регионах Российской Федерации был введен режим самоизоляции, в соответствии с которым, граждане **обязаны** соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 метров (социальное дистанцирование), за исключением случаев оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также граждане обязаны не покидать места проживания, за исключением случаев обращения за экстренной медицинской помощью, следования к месту работы, следования к месту приобретения продовольственных товаров и непродовольственных товаров первой необходимости, выгула домашних животных на расстоянии, не превышающем 100 метров от места проживания, выноса отходов до ближайшего места накопления отходов.

Исходя из буквального толкования Постановления Правительства Санкт-Петербурга № 121 гражданам, находящимся на территории Санкт-Петербурга, **рекомендуется** придерживаться режима самоизоляции, однако для граждан старше 65 лет до 14.04.2020 данный режим является обязательным.

Что касается Ленинградской области, то согласно п. 1 Постановления Правительства Ленинградской области от 1 апреля 2020 года № 167 при выявлении случаев заражения коронавирусной инфекцией в населенном пункте Ленинградской области перемещение граждан будет ограничено границами указанного населенного пункта, за исключением передвижения к месту работы, командирования и по показаниям здоровья. Также лица, находящиеся на указанной территории, обязаны соблюдать режим самоизоляции.

Ответственность за нарушение самоизоляции и других ограничительных мер

Согласно п. 1 ст. 2 Закона города Москвы № 6 от 01.04.2020 в городе Москва устанавливается административная ответственность за невыполнение гражданами требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы, в том числе **необеспечение режима самоизоляции**, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или не влекут административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Совершение данного деяния влечет **наложение административного штрафа на граждан в размере четырех тысяч рублей или в размере пяти тысяч рублей в случае совершения повторного нарушения или совершения правонарушения с использованием транспортного средства**.

В случае нарушения режима самоизоляции гражданами моложе 65 лет и находящимися на территории Санкт-Петербурга или в тех населенных пунктах Ленинградской области, где не были выявлены случаи коронавирусной инфекции, а также в иных регионах РФ, где режим самоизоляции не является обязательным (при условии, если им не было выписано предписания о необходимости соблюдения режима карантина – например, в случае возвращения из-за рубежа), оснований для привлечения к административной ответственности не возникнет.

Граждане старше 65 лет, проживающие на территории Санкт-Петербурга, в случае нарушения режима самоизоляции могут быть привлечены к ответственности за правонарушение, предусмотренное п. 2 ст. 8⁶⁻¹ Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», а именно за неисполнение

гражданами требований нормативных правовых актов Правительства Санкт-Петербурга, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории Санкт-Петербурга, в том числе **необеспечение режима самоизоляции**, что влечет наложение **административного штрафа в размере четырех тысяч рублей**. При этом повторное совершение данного правонарушения или совершение данного правонарушения с использованием транспортного средства влечет наложение **административного штрафа в размере пяти тысяч рублей**.

В отношении:

- граждан старше 65 лет, проживающих на территории Ленинградской области
- граждан, проживающих в населенных пунктах Ленинградской области, в которых были зафиксированы случаи коронавирусной инфекции
- граждан, проживающих в регионах РФ, в которых режим самоизоляции является обязательным, и при этом в Кодексах об административных правонарушениях данных регионов не содержатся специальные нормы

действуют правила о том, что за нарушение режима самоизоляции данных граждан могут привлечь к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 20.6¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (данная статья была введена Федеральным законом от 01.04.2020 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), а именно:

за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, что влечет

предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей (или в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей – в случае если данные действия (бездействие) повлекли причинение вреда здоровью или имуществу, либо в случае повторного нарушения).

В случае, если граждане, которым уполномоченными органами было выдано предписание о необходимости соблюдения режима карантина, нарушили данный режим, их могут привлечь к ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, а именно:

за невыполнение в установленный срок выданного в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина) законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица) осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, что влечет

наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей (или в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей – в случае если данные действия (бездействие) повлекли причинение вреда здоровью человека или смерть человека).

В случае если неисполнение предписания о соблюдении режима карантина привело к массовому заболеванию людей либо создало угрозу массового заболевания людей, то лица, нарушившие режим карантина, могут быть привлечены к уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 236 Уголовного кодекса РФ, что наказывается:

- штрафом в размере от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев,
- либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет
- либо ограничением свободы на срок до двух лет
- либо принудительными работами на срок до двух лет
- либо лишением свободы на тот же срок

Если неисполнение предписания о соблюдении режима карантина повлекло по неосторожности смерть человека, то лица, нарушившие режим карантина, могут быть привлечены к уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 236 Уголовного кодекса РФ, что наказывается:

- штрафом в размере от одного миллиона рублей до двух миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет
- либо ограничением свободы на срок от двух до четырех лет
- либо принудительными работами на срок от трех до пяти лет
- либо лишением свободы на тот же срок

Если неисполнение предписания о соблюдении режима карантина повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц, то лица, нарушившие режим карантина, могут быть привлечены к уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 236 Уголовного кодекса РФ, что наказывается:

- принудительными работами на срок от четырех до пяти лет
- либо лишением свободы на срок от пяти до семи лет

Однако для привлечения лица к уголовной ответственности за указанные деяния необходимо установить причинную связь между нарушением режима карантина и наступившими последствиями (массовое заболевание людей, смерть человека или двух и более лиц), что, на наш взгляд, представляется весьма затруднительным.



Появились вопросы?

Пишите нам, и мы обязательно оперативно на них ответим

office@maximalegal.ru

Настоящее сообщение носит исключительно информационный характер и не является консультацией или иным результатом оказания юридических услуг. Просим Вас воздержаться от принятия юридически значимых решений, основанных исключительно на данном сообщении, которое по своему характеру не может учитывать всех фактических обстоятельств ведения Вашей деятельности и исчерпывающим образом описывать все относящиеся к Вашему случаю правовые нормы. Любые решения, основанные на данном сообщении, Вы принимаете исключительно на собственный страх и риск и соглашаетесь с тем, что Максима Лигал (ООО) не будет возмещать никакие связанные с этим убытки. При необходимости получения профессиональной помощи по данному вопросу, пожалуйста, свяжитесь с нами с помощью контактов, указанных в настоящем сообщении.