

# ПАМЯТКА ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В СВЯЗИ С МОБИЛИЗАЦИЕЙ

Maxima Legal Alert

Каков общий механизм предоставления отсрочки от мобилизации?.....	2
Каковы основания и порядок предоставления отсрочки от мобилизации ввиду наличия ребенка на иждивении?.....	2
можно ли установить факт нахождения несовершеннолетнего на иждивении в судебном порядке?.....	3
Каковы основания и порядок предоставления отсрочки от мобилизации ввиду ухода за больным близким родственником?.....	4
процедура получения заключения федерального учреждения медико-социальной экспертизы.....	5
процедура присвоения инвалидности.....	6
определение лица, обязанного в силу закона к содержанию инвалида I группы.....	7
Памятка по действиям лица, которого мобилизуют.....	8
процедура вручения повестки.....	8
последствие неявки по повестке.....	8
документы, которые необходимо взять с собой лицу, которое мобилизуют.....	8
Какова процедура обжалования и приостановления действия решения призывной комиссии о призыве?.....	9

*Настоящее сообщение носит исключительно информационный характер и не является консультацией или иным результатом оказания юридических услуг. Просим вас воздержаться от принятия юридически значимых решений, основанных исключительно на данном сообщении, которое по своему характеру не может учитывать всех фактических обстоятельств ведения вашей деятельности и исчерпывающим образом описывать все относящиеся к вашему случаю правовые нормы. Любые решения, основанные на данном сообщении, вы принимаете исключительно на собственный риск и соглашаетесь с тем, что Максима Лигал (ООО) не будет возмещать никакие связанные с этим убытки.*

*При необходимости получения профессиональной помощи по данному вопросу, пожалуйста, свяжитесь с нами с помощью контактов, указанных в настоящем сообщении.*

## КАКОВ ОБЩИЙ МЕХАНИЗМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОТСРОЧКИ ОТ МОБИЛИЗАЦИИ?

Закон о мобилизации не предусматривает механизма предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации. В то же время статья 3 Закона о мобилизации<sup>1</sup> указывает, что основу мобилизационной подготовки и мобилизации также составляют иные нормативные правовые акты РФ в данной области. Актом, устанавливающим порядок предоставления отсрочки от призыва на военную службу, является Постановление № 663<sup>2</sup>. Его положения можно по аналогии использовать для определения процедуры призыва на военную службу по мобилизации<sup>3</sup>.

Согласно пункту 17 Постановления № 663, решение о предоставлении отсрочки от призыва принимается призывной комиссией. Порядок принятия решения о предоставлении отсрочки:

- 1. вручение призывнику повестки**
- 2. предоставление в призывную комиссию документов, подтверждающих наличие оснований для предоставления отсрочки<sup>4</sup>**
- 3. вынесение призывной комиссией решения о предоставлении призывнику отсрочки**

Любые документы необходимо собрать заранее, так как для получения отсрочки их потребуется предоставить в военкомат.

## КАКОВЫ ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОТСРОЧКИ ОТ МОБИЛИЗАЦИИ ВВИДУ НАЛИЧИЯ РЕБЕНКА НА ИЖДИВЕНИИ?

Подпунктом 4 части 1 статьи 18 Закона о мобилизации отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется:

*«...гражданам, имеющим на иждивении четырех и более детей в возрасте до 16 лет или имеющим на иждивении и воспитывающим без матери одного ребенка и более в возрасте до 16 лет (гражданам женского пола, имеющим одного ребенка и более*

<sup>1</sup> Речь идет о Федеральном законе от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (далее – **Закон о мобилизации**)

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 663 (ред. от 14.10.2021) «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации» (далее – **Постановление № 663**)

<sup>3</sup> Этот вывод пока не нашел своего подтверждения в практике

<sup>4</sup> Комплекты документов для разных случаев, в связи с которыми может быть предоставлена отсрочка, описаны в пункте 17 (3) Постановления № 663

*в возрасте до 16 лет, а также в случае беременности, срок которой составляет не менее 22 недель) ...»*

Таким образом, на иждивении должно находиться:

- 4 и более детей в возрасте до 16 лет или
- 1 ребенок и более в возрасте до 16 лет, если он воспитывается без матери

Устанавливать факт нахождения детей на иждивении родителей не требуется, так как указанное обстоятельство предполагается. См., например, определение Конституционного Суда РФ № 2428-О от 06.11.2014 года:

*«Презумпция нахождения ребенка до достижения возраста 18 лет на иждивении родителей следует из норм семейного права. Согласно Семейному кодексу РФ ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия) (пункт 1 статьи 54), родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей (пункт 1 статьи 80). Следовательно, до достижения ребенком совершеннолетия всю ответственность за его воспитание и содержание несут родители, что освобождает детей, не достигших 18 лет, от необходимости доказывать факт нахождения на иждивении родителей при назначении пенсии по случаю потери кормильца»*

Для получения отсрочки по этому основанию в военкомат нужно предоставить<sup>5</sup>:

- информацию о лицах, проживающих совместно с призывником и о родственных связях призывника
- свидетельства о рождении детей
- свидетельство о расторжении брака с выпиской из решения суда, определяющего проживание после развода несовершеннолетнего ребенка с отцом, либо о смерти матери ребенка, либо решение суда о лишении ее родительских прав

## **МОЖНО ЛИ УСТАНОВИТЬ ФАКТ НАХОЖДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО НА ИЖДИВЕНИИ В СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ?**

Факт нахождения несовершеннолетнего на иждивении может быть установлен в судебном порядке.

Согласно части 1 статьи 264 Гражданского процессуального кодекса РФ (далее – ГПК РФ), суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение, изменение, прекращение личных или имущественных прав граждан, организаций.

---

<sup>5</sup> В соответствии с пунктом 17 (з) Постановления № 663. Здесь и далее мы ссылаемся на Постановление № 663, когда вопросы призыва на военную службу по мобилизации не урегулированы отдельными нормативными правовыми актами

В соответствии со статьей 267 ГПК РФ в заявлении об установлении факта, имеющего юридическое значение, должно быть указано, для какой цели заявителю необходимо установить данный факт, а также должны быть приведены доказательства, подтверждающие невозможность получения заявителем надлежащих документов или невозможность восстановления утраченных документов.

Таким образом, суд может удовлетворить требование об установлении факта, имеющего юридическое значение, при совокупности следующих обстоятельств:

- заявитель обосновал цель, для которой просит установить факт в судебном порядке. Такая цель, помимо прочего, может состоять в получении отсрочки от призыва по мобилизации
- судом установлено, что от испрашиваемого факта зависит возникновение, изменение, прекращение имущественных прав заявителя. Поскольку от нахождения на иждивении несовершеннолетнего зависит возможность получения отсрочки от призыва по мобилизации, постольку этот факт имеет юридическое значение
- иным образом установить искомый факт невозможно, так как факт нахождения лица на иждивении устанавливает суд

## КАКОВЫ ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОТСРОЧКИ ОТ МОБИЛИЗАЦИИ ВВИДУ УХОДА ЗА БОЛЬНЫМ БЛИЗКИМ РОДСТВЕННИКОМ?

Подпунктом 3 части 1 статьи 18 Закона о мобилизации отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется:

*«... занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I группы, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан...»*

Таким образом, отсрочка может быть предоставлена, если:

- призывник занят постоянным уходом за близким родственником, необходимость ухода подтверждается заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы или
- призывник содержит инвалида I группы, при отсутствии других лиц, обязанных к его содержанию в силу закона

Для этих целей в военкомат нужно предоставить<sup>6</sup>:

- свидетельство о рождении призывника
- информацию о лицах, проживающих совместно с призывником, и о родственных связях призывника
- для занятого постоянным уходом за бабушкой или дедушкой – свидетельства о рождении родителей призывника
- заключение федерального государственного учреждения медико-социальной экспертизы по месту жительства призывника о нуждаемости указанных родственников в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре)
- копию паспорта родственника (усыновителя), который нуждается в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре)

#### **ПРОЦЕДУРА ПОЛУЧЕНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

Чтобы установить, что близкий родственник призывника нуждается в постоянном уходе, необходимо пройти медико-социальную экспертизу<sup>7</sup> в следующем порядке:

- 1.** обратиться в поликлинику, к которой прикреплено нуждающееся в уходе лицо, к председателю врачебной комиссии (должность может называться также «заместитель главного врача по клинко-экспертной работе»), который назначит заседание комиссии, чтобы определить, имеются ли условия для выдачи направления на экспертизу
- 2.** врачебная комиссия принимает решение в течение 30 дней, и в случае положительного решения направление на экспертизу в электронном виде передается в соответствующий филиал бюро по медико-социальной экспертизе
- 3.** бюро в течение 30 рабочих дней с момента регистрации поступивших документов обязано провести экспертизу

---

<sup>6</sup> В соответствии с подпунктом (б) пункта 17 (3) Постановления № 663

<sup>7</sup> Медико-социальная экспертиза осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы

Помимо направления в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы должны быть представлены следующие документы, перечень которых установлен пунктом 38 Приказа Минтруда России № 979н от 30.12.2020:

- документы, удостоверяющие личность призванного и близкого родственника
- документ, подтверждающий родственные связи призванного и лица, нуждающегося в уходе
- справка из социальной защиты по месту регистрации лица, нуждающегося в уходе, о том, что оно не находится в организации социального обслуживания

Учреждение медико-социальной экспертизы имеет право запросить указанные документы в порядке межведомственного взаимодействия, однако для ускорения процесса можно собрать документы самостоятельно и представить в учреждение их нотариально заверенные копии.

## **ПРОЦЕДУРА ПРИСВОЕНИЯ ИНВАЛИДНОСТИ**

Для установления инвалидности необходимо пройти медико-социальную экспертизу, осуществляемую федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы<sup>8</sup>.

Для признания гражданина инвалидом необходима следующая совокупность условий (пункты 5 и 6 Постановления Правительства РФ от 05.04.2022 № 588/2022 «О признании лица инвалидом» (далее – **Правила № 588**))

- нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами
- ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью
- необходимость в мероприятиях по реабилитации и абилитации

В соответствии с Правилами № 588 процедура присвоения инвалидности выглядит следующим образом:

### **1. гражданин направляется на экспертизу по решению врачебной комиссии медицинской организации<sup>9</sup>**

---

<sup>8</sup> Статья 8 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

<sup>9</sup> Самостоятельно обратиться за проведением экспертизы гражданин не может. См. об этом письмо Минтруда России от 20.06.2022 № 13-4/В-882

- 2. проводится экспертиза и составляется акт проведения экспертизы**
- 3. принимается решение о признании гражданина инвалидом**
- 4. выдается справка, подтверждающая инвалидность с указанием группы инвалидности**

Решение комиссии может быть обжаловано в главное бюро медико-социальной экспертизы в месячный срок, равно как и решение главного бюро может быть обжаловано в федеральное бюро медико-социальной экспертизы также в месячный срок.

#### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЛИЦА, ОБЯЗАННОГО В СИЛУ ЗАКОНА К СОДЕРЖАНИЮ ИНВАЛИДА I ГРУППЫ**

Нетрудоспособных граждан, в том числе инвалидов I группы должны содержать:

- дети, если нетрудоспособными являются их родители (статья 87 Семейного кодекса РФ – далее **СК РФ**)
- родители, если нетрудоспособными являются их совершеннолетние дети (статья 85 СК РФ)
- супруг, если нетрудоспособным является его супруг (статья 89 СК РФ)
- бывший супруг, если его бывший супруг стал нетрудоспособным до расторжения брака или в течение года с момента расторжения брака (статья 90 СК РФ)
- братья и сестры, если их несовершеннолетние или совершеннолетние братья и сестры являются нетрудоспособными и не могут получать содержания от своих родителей (статья 93 СК РФ)
- дедушки и бабушки, если нетрудоспособными являются их внуки, которые не получают содержания от своих родителей или супругов (статья 94 СК РФ)
- внуки, если нетрудоспособными являются их дедушки и бабушки, которые не получают содержания от своих супругов (в том числе бывших) или детей (статья 95 СК РФ)
- пасынки и падчерицы, если нетрудоспособными являются их мачеха или отчим, которые не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супругов (бывших супругов) (статья 97 СК РФ)

Если у инвалида I группы кроме лица, призываемого на военную службу по мобилизации, нет иных лиц, которые в силу закона должны его содержать, то призывник может рассчитывать на получение отсрочки от призыва. Во всех иных случаях в предоставлении отсрочки будет отказано.

# ПАМЯТКА ПО ДЕЙСТВИЯМ ЛИЦА, КОТОРОЕ МОБИЛИЗУЮТ

## ПРОЦЕДУРА ВРУЧЕНИЯ ПОВЕСТКИ

Повестки могут вручаться работодателем по месту осуществления трудовой деятельности призывника или сотрудниками военкомата под расписку. Если вручение повесток таким образом становится невозможным, военкомат может обратиться в органы внутренних дел, попросив их разыскать и вручить повестки призывникам.

При этом доставить призывника в военкомат для проведения призывных мероприятий сотрудники полиции не могут, но могут доставить его в отдел полиции.

## ПОСЛЕДСТВИЕ НЕЯВКИ ПО ПОВЕСТКЕ

За неявку без уважительных причин могут привлечь к ответственности от 500 до 3000 рублей (статья 21.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Уголовной ответственности за неявку по повестке нет<sup>10</sup>. Статья 328 Уголовного кодекса РФ не должна применяться в настоящем случае, поскольку согласно пункту 2 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 03.04.2008 № 3 «О практике рассмотрения судами уголовных дел об уклонении от призыва на военную службу и от прохождения военной или альтернативной гражданской службы»:

*«Субъектами преступления, предусмотренного частью 1 статьи 328 УК РФ, являются граждане мужского пола, достигшие возраста 18 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе, подлежащие в установленном законом порядке призыву на военную службу (далее – призывники).*

*При рассмотрении уголовных дел, связанных с уклонением от призыва на военную службу, следует учитывать, что в соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет. Поэтому после достижения возраста 27 лет уголовному преследованию за уклонение от призыва на военную службу могут подлежать только лица, совершившие это преступление до указанного возраста, при условии, что не истекли сроки давности привлечения их к уголовной ответственности»*

## ДОКУМЕНТЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ВЗЯТЬ С СОБОЙ ЛИЦУ, КОТОРОЕ МОБИЛИЗУЮТ

- военный билет (временное удостоверение, выданное взамен билета)

<sup>10</sup> В то же время в СМИ упоминается о возбуждении первого уголовного дела по статье 328 УК РФ за уклонение от участия в мобилизационных мероприятиях. Мы считаем это решение ошибочным



- справка взамен военного билета или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу
- персональная электронная карта (при наличии отметки о ее выдаче)
- паспорт гражданина РФ
- водительское удостоверение (при наличии)
- иные документы, если о них отдельно сказано в повестке

### **ПРОЦЕДУРА ПРИЗЫВА В КОМИССАРИАТЕ**

Процедура призыва в рамках мобилизации в Законе о мобилизации, не описана.

Если руководствоваться положениями Закона о военной службе и Постановлением № 663 процедура должна выглядеть следующим образом:

- 1. вручение призывнику повестки**
- 2. явка в военкомат**
- 3. проведение медосмотра**
- 4. определение категории**
- 5. вынесение мобилизационной комиссией решения о предоставлении призывнику отсрочки (решение об освобождении призывника от призыва по мобилизации) или вынесение решения о призыве на военную службу по мобилизации**

## **КАКОВА ПРОЦЕДУРА ОБЖАЛОВАНИЯ И ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЯ РЕШЕНИЯ ПРИЗЫВНОЙ КОМИССИИ О ПРИЗЫВЕ?**

Законом о мобилизации порядок и правила обжалования решений призывных комиссий не установлен, поэтому на практике может быть воспринята позиция, согласно которой решение призывных мобилизационных комиссий может оспариваться только в суде в порядке административного судопроизводства. В таком случае нужно в течение 3-х месяцев обратиться в суд с административным иском о признании недействительным решения комиссии. Вместе с административным иском можно просить суд о применении

мер предварительной защиты (статья 85 Кодекса административного судопроизводства РФ), то есть о приостановлении действия решения мобилизационной комиссии.

Если в практике будет воспринят обратный подход, согласно которому решение мобилизационной комиссии оспаривается в том же порядке, что и решение призывной комиссии, то есть в соответствии с Законом о военной службе, то обжалование будет выглядеть следующим образом:

## **ДЕЙСТВИЕ**

## **СРОК<sup>11</sup>**

**Обжалование в призывную комиссию субъекта<sup>12</sup>**

**3 месяца со дня принятия обжалуемого решения – срок подачи жалобы**

**1 месяц – срок рассмотрения жалобы на заключение призывной комиссии<sup>13</sup>**

**5 рабочих дней – срок рассмотрения жалобы на решение призывной комиссии<sup>14</sup>**

---

**Обжалование в суд**

**3 месяца со дня принятия решения – срок подачи жалобы**

При обжаловании решения (заключения) призывной комиссии его выполнение приостанавливается до вынесения решения призывной комиссией соответствующего субъекта РФ или вступления в законную силу решения суда (пункт 7 статьи 28 Закона о военной службе).

## **ПРОКОНСУЛЬТИРОВАТЬСЯ**

**E** [office@maximalegal.ru](mailto:office@maximalegal.ru)

**T** +7 (812) 454 22 14

**T** +7 (495) 665 07 20

---

<sup>11</sup> Пункт 7 статьи 28 Закона о военной службе

<sup>12</sup> Решение призывной комиссии также можно обжаловать в судебном порядке

<sup>13</sup> Заключение призывной комиссии – медицинское заключение о годности призывника к военной службе

<sup>14</sup> Решение призывной комиссии – решение, выносимое призывной комиссией по результатам заключения